

# 《工程企业配电带电安全能力建设导则》编制说明

（征求意见稿）

## 一、工作简况

### 1 主要工作过程

起草（草案、调研）阶段：

根据任务要求，带电作业专家委员会与中国电工技术学会标准工作委员会电力不停电检修技术与装备工作组于 2023 年 6 月组织成立了标准编制工作起草小组，组织标准编制工作。标准编制工作起草小组在 2023 年 6 月积极组织筹备和征集标准起草单位。经过近一个月的征集、评审和筛选，并最终确定了标准起草工作组的成员单位，成立了标准起草工作组。

标准起草工作组 2023 年 6 月在广东省东莞市组织召开编写启动会，会议对团体标准编写基本要求及规范性要点进行了培训，研讨会前征集的标准编写建议，确定本标准的编写大纲、结构要素等，确定列入本标准的安全能力建设范围对象、关键章节、每个章节的编写颗粒度及编写样章，结合标准制定工作程序的各个环节，进行了探讨和研究，确定标准编写人员及编写分工。

2023 年 8 月，标准起草工作组在线上召开了标准编写首次研讨会，讨论反馈标准立项专家提出的意见；确定可采纳建议，确定标准大纲及架构调整内容。2023 年 10 月，标准起草工作组在深圳召开了标准编审会，与会专家对标准初稿内容提出的第二次意见及建议，确定可采纳建议及初稿第二次修改完成时间节点。

2023 年 12 月，标准起草工作组在浙江省杭州市组织召开工程企业配网不停电作业安全管理体系规范化建设经验交流会，与会专家对标准初稿内容条款及技术指标进行了逐条研讨，浙江大有实业有限公司带电作业分公司对标准模块内容充分性、规范性进行验证，对标准制定中遇到的相关问题进行了深入交流并达成共识，确定了标准征求意见稿的内容。

### 2 主要参加单位和起草工作组成员及其所做的工作

本标准由广州南方电安科技有限公司、浙江大有实业有限公司带电作业分公司、云南电网有限责任公司玉溪供电局、深圳带电科技发展有限公司、河南启功建设有限公司、广东立胜电力技术有限公司、广东德睿电气科技发展有限公司、广东省韶关市关山工程建设集团有限公司、虹涛电力建设（云南）集团有限公司、

国网浙江慈溪市供电有限公司等共同负责起草。

主要成员：邵镇康、陈绍龙、应永灵、陈德俊、刘欣宇、陈胜科、刘 惊、李江成、汪 立、刘洪双、谭永殿、何健华、张亮亮、何炳南、杨 洋、李克君、朱军城、林淑展、袁培汉、张 衡。

其中：

标准架构设计：邵镇康、蚁泽沛、孙振权、张勇、陈德俊、陈绍龙

标准资料收集：刘欣宇、陈胜科、陈绍龙、刘 惊、李克君、张 衡、张亮亮、袁培汉、杨 洋

标准文本编写：应永灵、谭永殿、陈德俊、陈绍龙、汪 立、刘洪双、刘 惊、刘欣宇、陈胜科、李江成、何健华、朱军城、杨洋

标准内容校对：孙振权、刘欣宇

标准形式校对：张梅玲

会议组织：张梅玲

## 二、标准编制原则和主要内容

### 1、标准编制原则

#### （一）符合行业发展实际原则

通过查阅资料、会议研讨、行业调研等方式尽可能全面了解工程企业配电带电作业安全管理现状，了解行业对标准制修订工作的诉求，使标准内容科学、合理，各项标准要求不过高、过低或缺失，既不能阻碍也不能制约，而是推动和规范工程企业开展安全能力建设，促进和保障企业可持续发展。

#### （二）突出建设重点原则

标准编制旨在构建配网带电作业安全管理体系，在标准起草过程中，编写组充分借鉴行业内先进的安全管理体系，通过研讨，充分听取工程企业带电作业安全管理现状，深入分析企业开展带电作业安全管理难点痛点，确定了组织保障、人员要求、装备要求、业务管理、安全管理为企业安全能力建设的重点，以此确立和搭建配网带电作业安全管理体系框架，为后续标准修订完善奠定基础。

#### （三）与其他标准协调一致原则

标准起草过程中，起草组细致研究了我国配网带电作业相关的国家标准、行业标准、地方标准与团体标准，在标准内容上做到与这些标准保持协调一致。

## 2、标准主要内容

本文件规定了工程企业从事配电带电作业业务，在安全技术与安全建设能力提升的重点方向和具体工作系列措施。本文件适用于从事 10kV 配电带电作业工程企业，用于指导工程企业开展带电作业安全管理工作，促进安全能力建设水平提升。主要内容如下：

### 前 言

- 1 范围
- 2 规范性引用文件
- 3 术语和定义
- 4 组织保障
  - 4.1 企业资质
  - 4.2 机构设置
  - 4.3 管理制度
- 5 人员要求
  - 5.1 人员配置
  - 5.2 人员资质
  - 5.3 健康要求
  - 5.4 能力要求
  - 5.5 教育培训
- 6 装备要求
  - 6.1 配置
  - 6.2 保管
  - 6.3 使用
  - 6.4 试验
- 7 业务管理
  - 7.1 计划管理
  - 7.2 流程管理
  - 7.3 现场督查
  - 7.4 创新管理

## 8 安全管理

### 8.1 安全投入

### 8.2 风险辨识与控制

### 8.3 隐患排查与治理

### 8.4 应急管理与处置

### 8.5 工程分包

附录 A（资料性附录）工程企业安全管理制度清单

附录 B（资料性附录）工器具及车辆配置原则

附录 C（资料性附录）班组现场标准化作业流程图

附录 D（资料性附录）配电带电作业主要风险及控制措施

附录 E（资料性附录）工程企业配电带电作业应急演练一般流程

附录 F（资料性附录）工程企业配电带电作业应急处置流程图

## 3、主要技术差异

无。

## 4、解决的主要问题

本标准旨在搭建配电带电作业安全管理体系，解决目前国内缺少配电带电作业企业安全管理标准导则，行业内带电作业施工企业安全能力建设水平参差不齐，不利于带电作业安全管理长远发展的问题，促进带电工程企业安全能力建设水平提升，推动带电工程企业本质安全型企业建设。

## 三、主要试验（或验证）情况

2023年12月7日在浙江省杭州市浙江大有实业有限公司带电作业分公司对标准组织保障、人员要求、装备要求、业务管理、安全管理模块内容充分性、规范性进行验证，根据验证结果对标准进行了修订。

## 四、标准中涉及专利的情况

本标准不涉及专利问题。

## 五、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况

本标准对配电带电作业业务在安全技术与安全建设能力提升方面提出了重点方向和具体工作系列措施，用于指导工程企业开展带电作业安全管理工作，促

进安全能力建设水平提升。

## 六、与国际、国外对比情况

未采用国际、国外标准，是国内规范工程企业配电带电安全能力建设的首个标准，该标准为国内先进水平。

## 七、在标准体系中的位置，与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标准的协调性

本文件符合现行相关法律、法规的规定，与现有标准和制定中的标准，特别是强制性标准无冲突之处。

## 八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

## 九、标准性质的建议说明

建议本标准的性质为团体标准。

## 十、贯彻标准的要求和措施建议

企业是标准实施的主体，为促进各工程企业理解标准内容，规范企业开展安全能力建设，提高企业安全管理水平，标准发布后，后续通过宣贯培训、试点示范等形式来推动标准的落地实施。

### （一）加强宣传，大力推广

通过举办培训班、召开会议、发放宣传资料以及网络、微信、公众号等方式强化宣传，大力普及标准，营造贯彻标准的良好氛围，提高标准的社会关注度与知晓度，促进各相关企业准确理解、掌握和执行标准。

### （二）政策引导，深化应用

加强政策引导，鼓励各工程企业深入开展带电作业安全能力建设创新与实践，不断完善标准管内容，提高企业带电作业安全管理水平。以标准为基础，结合企业实际持续深化标准落地应用。

建议本标准批准发布 2 天后实施。

## 十一、废止现行相关标准的建议

无。

## 十二、其他应予说明的事项

无。